

Aan : Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
T.a.v. minister R.H.A. Plasterk
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid
T.a.v. minister L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum : Oudewater, 30 augustus 2016

Betreft : Reactie op de voorgenomen wijziging
Arbeidsomstandighedenbesluit in
verband met de aanpassing van de
bouwprocesbepaling

Weledelgestrengde heren Plasterk en Asscher,

Naar aanleiding van de korte en verrassende internetconsultatie van drie weken gedurende deze zomer over de Wijziging Arbeidsomstandighedenbesluit in verband met de aanpassing van de bouwprocesbepalingen reageert het platform Blindgangers met een vraag om nader inhoudelijk en interdepartementaal overleg.

De doelstelling van de voorgestelde wijziging is om de grotere arbeidsrisico's op bouwplaatsen te verkleinen als nadere invulling van de Europese richtlijn 92/57/EEG. Het gaat volgens deze richtlijn daarbij om die risico's op bouwplaatsen waaraan jaarlijks bouwvakkers aan blootgesteld worden. Die doelstelling kan vanzelfsprekend slechts omarmd worden.

In de huidige uitwerking bijvoorbeeld met betrekking tot het risico van onontplofte conventionele explosieven (CE) echter wordt ons inziens voorbij gegaan aan de ook door het Rijk gewenste proportionaliteit van overheidsoptreden zoals laatstelijk verwoord in het kabinetsstandpunt over 'bestuurlijk balanceren met risico's en verantwoordelijkheden' van 9 november 2015.

De consequentie van het eisen van een garantie dat een bouwplaats vrij is van conventionele explosieven betekent dat er altijd besloten moet worden tot een vooronderzoek en bij elke theoretisch indicatie vervolgens tot opsporing. Deze strikte regulering beperkt de beleidsvrijheid van gemeenten om een redelijke afweging te maken over de noodzaak van risicobeheersende maatregelen op dit punt.



Overigens is er in Nederland nog niet eerder een dode bij bouwwerkzaamheden gevallen als gevolg van conventionele explosieven. Evenmin is ons bekend dat bij onderzoek, benadering en berging slachtoffers zijn gevallen, zodat dit risico ons inziens niet hoort te vallen onder de reikwijdte van voornoemde Europese richtlijn.

Het gevolg van invoering van de wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit zou bovendien een grote toename van de bouwkosten opleveren en planningen in de bouw in grote mate vertragen, zonder dat de doelstelling van de wijziging bereikt wordt.

Deze wijziging is verder in tegenspraak met het recente advies van de Raad voor de Financiële Verhoudingen (RFV) over de herziening van de vergoedingsregeling van opsporingskosten van conventionele explosieven door het ministerie van BZK (26 juni 2015). In haar advies pleit de Raad voor een "normenkader aan de hand waarvan een gemeente kan afwegen wat de risico's van CE in de bodem zijn in relatie met het (toekomstig) gebruik van het gebied". Dit omdat de privatisering van opsporing heeft geleid tot "sterk gestegen kosten, zonder dat duidelijk is of de veiligheid is toegenomen".

Invoering van de wijziging kan ons inziens alleen betekenen dat de nieuwe hogere kosten voor het beleid voor conventionele explosieven vergoed moeten worden in een substantieel ruimere bommenregeling.

Als platform blindgangers hebben we met instemming van diverse VNG-commissies dit jaar het initiatief genomen om tot uitgangspunten te komen voor bestuurlijke omgang met CE risico's en een begin gemaakt met het opstellen van een afwegingskader voor een proportionele omgang met het risico van conventionele explosieven, (zoals bedoeld door de RFV). Hierbij hebben wij als platform inhoudelijk overleg met ambtenaren van diverse ministeries (o.a. min. BZK en min. SZW, min Def en min V&J). In dit overleg is de voorgestelde wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit niet ter sprake gekomen. De resultaten van onze uitgangspunten voor een redelijk en proportioneel CE-beleid zouden wij graag meenemen in een overleg over de voorgestelde -hiermee strijdige- wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

Uiteraard zijn wij van harte bereid tot toelichting.

Hiervoor kunt u (ambtelijk) contact opnemen met dhr. J. van der Heijden; jheijden@velsen.nl

Hoogachtend,

Namens het platform blindgangers,
De burgemeester van Oudewater,

mr. drs. P. Verhoeve

Hoogachtend,

Namens Crisislab,
Hoogleraar besturen van veiligheid
Radboud Universiteit Nijmegen,

prof. dr. Ira Helsloot